

MAGYARORSZÁG KORMÁNYA

T/12737. számú

törvényjavaslat

a nemzeti turizmusfejlesztésről

Előadó:

Dr. Seszták Miklós
nemzeti fejlesztési miniszter

Budapest, 2016. október

2016. évi ... törvény

a nemzeti turizmusfejlesztésről

Annak érdekében, hogy az Európai Unió támogatásából vagy a központi költségvetésből finanszírozott turisztikai fejlesztések szakmai tervezése, megvalósítása gyorsabb, egységes eljárási rendben, a rendelkezésre álló források hatékonyabb felhasználásával történjék, a turizmus jövedelemtermelő képességének erősítése érdekében, különös figyelemmel a turizmus nemzetgazdaságban betöltött kiemelkedő szerepére, az Országgyűlés a következő törvényt alkotja:

I. Fejezet

Turisztikai fejlesztés

1. Hatály

1. §

E törvény hatálya az államháztartás központi alrendszeréből, valamint az európai uniós forrásokból egyedi döntés alapján, pályázati úton vagy pályázati rendszeren kívül nyújtott költségvetési támogatás igénybevételeivel megvalósuló turisztikai fejlesztésekre terjed ki.

2. Értelmező rendelkezések

2. §

E törvény alkalmazásában:

1. *turisztikai térség (desztináció)*: egy vagy több megye (főváros) területén belül földrajzilag körülhatárolható, beazonosítható területrész, amely a turisztikai kínálati piacon egységes fogadóterületként jeleníthető meg, épített környezeti, természetföldrajzi vagy kulturális értékek tekintetében összefüggő elemek alkotják, ezért egységes koncepcióban történő tervezéséhez, fejlesztéséhez és térségi turisztikai márka kialakításához országos érdek fűződik;

2. *kiemelt turisztikai fejlesztési térség*: olyan turisztikai desztináció, amely a beutazó turizmus szempontjából kiemelkedő jelentőségű vagy célzott fejlesztések eredményeként azzá tehető, ezért koncentrált fejlesztéséhez országos érdek fűződik;

3. *kiemelt állami turisztikai beruházás*: a turisztikai desztináción belül 100%-ban az állam tulajdonában álló ingatlanon megvalósuló turisztikai fejlesztés, amelyhez országos érdek fűződik;

4. *turisztikai fejlesztés*: minden olyan beavatkozás, amely az egyes turisztikai kínálati elemek kapacitásainak (különösen szálláshely, vendéglátás, egyéb turisztikai szolgáltatások, turisztikai vonzerővel bíró rendezvények, attrakciók, a turisztikai látogatóforgalmat és

tartózkodást támogató infrastruktúra stb.) bővítését vagy minőségének javítását, piacra jutásának elősegítését közvetlenül célozza, vagy ahhoz közvetetten hozzájárulhat.

3. A turisztikai fejlesztések tervezése

3. §

(1) A turisztikai célú fejlesztések tervezésének alapegysége a turisztikai desztináció.

(2) A turisztikai desztinációvá nyilvánítás célja az adott földrajzi térség turisztikai vonzerejének növelésére irányuló, egységes turisztikai fejlesztések tervezési keretének meghatározása.

(3) A turisztikai desztináció fejlesztésének célja a térség

- a)* turisztikai célú látogathatóságának javítása, látogatószámának növelése,
- b)* a turisztikai kínálatban betöltött szerepének erősítése,

egyedi természeti, táji, kulturális karakterének megőrzése, fenntartása mellett, annak egyedi jellegét, környezeti fenntarthatóságát nem veszélyeztetve.

(4) Az állam feladata

- a)* a turisztikai fejlesztések szakpolitikai céljainak és irányelveinek kidolgozása,
- b)* a turisztikai desztináción belüli turisztikai fejlesztés szakmai tervezése, valamint a megvalósítás desztináción belüli és desztinációk közötti szakmai összehangolása,
- c)* szakmailag meghatározni, megtervezni és összehangolni az egyes turisztikai desztinációkon belül és a desztinációk között a turisztikai fejlesztések tekintetében
 - ca)* a turisztikai desztináció megközelítését biztosító térségi és helyi infrastruktúrához,
 - cb)* a kulturális örökség védelméhez,
 - cc)* az épített és természeti környezet védelméhez, a társadalmi, környezeti fenntarthatósághoz, továbbá
 - cd)* a turizmussal összefüggő marketingtevékenységhez

kapcsolódóan szükséges turisztikai kapacitásokat, feladatokat és szakmailag összehangolni azok végrehajtását.

(5) Az állam a (4) bekezdésben foglalt feladatokat a Magyar Turisztikai Ügynökség Zrt. útján látja el.

II. Fejezet

Kiemelt állami turisztikai beruházások

4. Vagyonkezelői kijelölés

4. §

(1) Az állam a kiemelt állami turisztikai beruházások megvalósítása céljából 100%-ban állami tulajdonban álló zártkörűen működő részvénytársasági formában működő gazdasági társaságokat létesít.

(2) Az (1) bekezdés szerinti gazdasági társaságokban az államot megillető társasági részesedés felett a tulajdonosi jogok és kötelezettségek összességét az állami vagyon felügyeletéért felelős miniszter által rendeletben kijelölt személy gyakorolja.

(3) A Kormány turisztikai desztinációkat, valamint a kiemelt állami turisztikai beruházások helyszínét meghatározó rendeletében (a továbbiakban: rendelet) megállapított adott turisztikai térségben lévő, a rendeletben helyrajzi szám szerint megjelölt, 100%-ban az állam tulajdonában álló ingatlanokat a tulajdonosi jog gyakorlója, mint közfeladat ellátásához szükséges területet, ingyenesen, a rendelet hatálybalépésétől számított 30 éves időtartamra – kivéve ha a tulajdonosi joggyakorló és a vagyonkezelő a beruházás jellegére, az annak tervezett működtetéséhez szükséges ésszerű időtartamra figyelemmel ettől eltérő időtartamban állapodnak meg – az (1) bekezdés szerinti gazdasági társaság (a továbbiakban: vagyonkezelő) vagyonkezelésébe adja.

(4) A (3) bekezdés szerinti ingatlan (továbbiakban: vagyonkezelésében lévő ingatlan) tekintetében a tulajdonosi jogokat gyakorló személy köteles a vagyonkezelővel a vagyonkezelési szerződést a rendelet hatálybalépését követő 45 napon belül megkötöni.

(5) A rendelet hatálybalépését megelőzően az ingatlan-nyilvántartásba bejegyzett vagyonkezelői jog fennállását a (3) bekezdés szerinti vagyonkezelői jog nem érinti, de az egyéb vagyonkezelői jog tartalmát a rendelet hatálybalépését követő 45 napon belül felül kell vizsgálni és, amennyiben szükséges, a (3) bekezdés szerinti vagyonkezelői joggal való összhang megteremtése érdekében módosítani kell.

(6) A rendelet hatálybalépését megelőzően a vagyonkezelésben lévő ingatlanon más szervezeteket, szerveket terhelő, forgalomszervezési, közútkezelési és közösségi közlekedési infrastruktúra fenntartási, településtisztasági és hulladékgazdálkodási, természet- és környezetvédelmi, továbbá vízgazdálkodási feladatkörök változatlanul fennmaradnak.

5. Turisztikai beruházások megvalósítása

5. §

(1) A vagyonkezelő a vagyonkezelésében lévő ingatlanon turisztikai fejlesztési célú beruházásokat végez.

(2) Az (1) bekezdésben megjelölt beruházást a vagyongazdálkodó az állam nevében és javára végzi. A beruházás közérdekű célú fejlesztésnek minősül.

6. §

(1) A vagyongazdálkodó vagyongazdálkodói joga fennállásának időtartama alatt a vagyongazdálkodó által és az állam 100%-os tulajdonában álló, vagyongazdálkodásában lévő ingatlanon felépített új építmény a földterület jogi sorsát osztva, az állam 100%-os tulajdonába kerül.

(2) A befejezett beruházások – a számvitelről szóló törvény szerinti – megvalósulásakor a Magyar Nemzeti Vagyongazdálkodó Zártkörűen Működő Részvénytársaság nyilvántartásába kerülnek felvételre a vagyongazdálkodó adatközlése alapján.

(3) A beruházások befejezését követően létrejövő új építmények e törvény erejénél fogva, mint közfeladat ellátásához szükséges építmények ingyenesen a vagyongazdálkodó vagyongazdálkodásába kerülnek a 4. § (3) bekezdésben meghatározott vagyongazdálkodói jog megszűnésének időpontjával azonos időpontig. A vagyongazdálkodónak az új építményekre e törvény alapján létrejövő vagyongazdálkodói jogára e törvényben meghatározott rendelkezéseket kell alkalmazni, azzal, hogy az új építményekre vonatkozó vagyongazdálkodói szerződést a (2) bekezdés szerinti nyilvántartásba vétellel egyidejűleg kell megkötöni.

(4) A vagyongazdálkodó az állami vagyonról szóló 2007. évi CVI. törvény 27. § (7) bekezdése szerinti visszapótlási kötelezettség teljesítése alól e törvény erejénél fogva mentesül.

7. §

A vagyongazdálkodó, mint építtető (a továbbiakban: építtető) az 5. § (1) bekezdésében meghatározott beruházások vonatkozásában különösen az alábbi feladatokat látja el:

a) teljes körűen elkészíti vagy elkészítteti az ingatlanfejlesztés megvalósításához szükséges terveket, tanulmányokat;

b) ügyfélként részt vesz a hatósági és egyéb igazgatási eljárásokban;

c) a saját nevére megszerzi az építési és egyéb engedélyeket;

d) lefolytatja a közbeszerzési eljárásokat;

e) megkötöti a megvalósításra vonatkozó tervezési, kivitelezési és egyéb szerződéseket;

f) elvégzi a teljesítések igazolását;

g) gondoskodik az építési műszaki ellenőri tevékenység ellátásáról;

h) gondoskodik a műszaki átadás-átvétel lebonyolításáról;

i) a feladatok elvégzéséhez közreműködőt vehet igénybe.

8. §

(1) A vagyongazdálkodó által a vagyongazdálkodásában lévő ingatlanon az 5. § (1) bekezdése szerinti beruházások megvalósításával összefüggő beruházási és fejlesztési, továbbá az ezekkel összefüggő beszerzési tevékenység ellátása nemzetgazdasági szempontból kiemelt jelentőségű közfeladatnak minősül.

(2) Az (1) bekezdésben megjelölt beruházások megvalósításával összefüggő közigazgatási hatósági eljárásokban az ügyintézési határidő 15 nap, amennyiben jogszabály rövidebb határidőt nem állapít meg.

(3) A (2) bekezdés szerinti közigazgatási hatósági eljárásokban a szakhatósági eljárás ügyintézési határideje 15 nap, amely nem hosszabbítható meg. A határidő elmulasztása esetén a szakhatósági hozzájárulást megadottnak kell tekinteni.

(4) Az (1) bekezdésben megjelölt beruházásokkal érintett közmű- és energiaszolgáltató az építető által benyújtott tervek jóváhagyása tekintetében a tervek benyújtásától számított 15 napon belül érdemben nyilatkozik. E határidő elmulasztása esetén a nyilatkozatot – a megkeresésben foglalt tartalommal – megadottnak kell tekinteni.

(5) A (2) bekezdés szerinti közigazgatási hatósági eljárásokban hozott elsőfokú hatósági határozat fellebbezésre tekintet nélkül végrehajtható.

(6) A (2) bekezdés szerinti közigazgatási hatósági ügyekben hirdetményi úton történő közlés esetén a döntés közlésének napja a hirdetmény kifüggesztését követő nap.

(7) Az (1) bekezdésben megjelölt beruházásokkal összefüggésben

- a) építészeti-műszaki tervtanácsi véleményt nem kell beszerezni;
- b) településképi véleményezési eljárást nem kell lefolytatni;
- c) településképi bejelentési eljárásnak nincs helye.

(8) Az (1) bekezdésben megjelölt beruházások megvalósításához szükséges beszerzésekkel és hatósági eljárásokkal kapcsolatban az építető bármely közigazgatási szervtől, hatóságtól, helyi önkormányzattól, közműszolgáltató, közműnyilvántartó és energiaszolgáltató társaságtól, a beruházással összefüggő ügyben tájékoztatást kérhet, illetve intézkedés megtételét javasolhatja. Amennyiben az építető által megkeresett az építető intézkedési javaslatával nem ért egyet, úgy az érintett szervnek részletes indoklással ellátott nyilatkozatban kell közölnie álláspontját az építetővel az intézkedési javaslat kézhezvételétől számított 15 napon belül.

(9) Az (1) bekezdésében meghatározott beruházások esetén az előzetes régészeti dokumentáció elkészítéséhez próbafeltárást csak akkor lehet alkalmazni, ha az építető rendelkezésére állnak annak elvégzéséhez szükséges földrészletek. A földrészletek rendelkezésre állása tekintetében az építető nyilatkozata az irányadó.

6. Közmű beruházások

9. §

(1) Az 5. § (1) bekezdése szerinti meghatározott beruházásokhoz közvetlenül kapcsolódó közmű csatlakozási, fejlesztési, bontási, és kiváltási munkák elvégzésével érintett vagyonelemek értékének változásával az építető a beruházások teljes megvalósítását követően, a teljes beruházás időszakát figyelembe véve köteles elszámolni a közmű tulajdonosával és üzemeltetőjével. Az elszámolás feltételeiről a felek kötelesek a (2) bekezdés szerinti értesítést követő 90 napon belül megállapodást kötni.

(2) Az építető haladéktalanul köteles írásban értesíteni az (1) bekezdésében megjelölt beruházással érintett közmű tulajdonosát és üzemeltetőjét arról, hogy a beruházás során mely közműszakasz bontása, kiváltása vagy fejlesztése (a továbbiakban: a közműszakaszt érintő munka) szükséges.

(3) Az építető a közműszakaszt érintő munka elvégzésére vagy elvégeztetésére a körülmények által indokolt mértékű – a közmű tulajdonosa számára biztosított, legalább 10 napos határidőn belül adott véleménye figyelembevételével –, 30 napnál nem rövidebb határidőt határoz meg. A közmű tulajdonosa az egyeztetett határidőn belül köteles a közműszakaszt érintő munkát elvégezni vagy elvégeztetni.

(4) Ha a közmű tulajdonosa a közműszakaszt érintő munkát a (3) bekezdés szerinti véleménye szerint nem kívánja elvégezni vagy elvégeztetni, és az építetővel másképp nem állapodik meg, akkor az építető jogosult a közműszakaszt érintő munkát megfelelő szakmai képesítéssel rendelkező vállalkozóval elvégeztetni, amit a közmű tulajdonosa tűrni, és az elvégzett vagy elvégeztetett munka igazolt, indokolt költségeit az (5) bekezdés szerint megtéríteni köteles.

(5) Ha a közmű tulajdonosa neki felróható módon a (2) bekezdés szerinti értesítésben szereplő közműszakaszt érintő munka elvégzésére vagy elvégeztetésére vonatkozó kötelezettségét késedelmesen teljesíti vagy egyébként nem megfelelő módon végzi vagy végezteti el, köteles az ezzel okozott kárt a polgári jog általános szabályai szerint megtéríteni.

(6) A közmű tulajdonosa által elvégzett, a közműszakaszt érintő munka indokolt költségeit az építető a közmű tulajdonosának köteles megfizetni. Ha a közműszakaszt érintő munkára a műszakilag feltétlenül szükséges mértéket meghaladóan került sor, akkor a műszakilag feltétlenül szükséges mértéket meghaladó munkák arányos költségét a közmű tulajdonosa köteles megtéríteni illetve viselni. Az építető által létrehozott közmű – a közmű a műszaki átadás-átvételi eljárás eredményes lezárását követően – e törvény erejénél fogva, ingyenesen, az építető által nyilvántartott nyilvántartási értéken való átvezetéssel, az általános forgalmi adó kivételével adómentesen az (1) bekezdés szerinti közműtulajdonos tulajdonába, és a közmű üzemeltetőjének üzemeltetésébe kerül.

(7) A közmű tulajdonosát a – közműkiváltással vagy -fejlesztéssel összefüggésben bekövetkezett – vagyonnövekedés tekintetében illetékfizetési kötelezettség nem terheli.

III. fejezet

Záró rendelkezések

7. Felhatalmazó rendelkezések

10. §

Felhatalmazást kap a Kormány, hogy a

- a)* turisztikai desztinációk elnevezését, földrajzi kiterjedését és típusba sorolását,
- b)* a turisztikai desztinációk közül a kiemelt turisztikai fejlesztési térségeket,
- c)* a kiemelt állami turisztikai beruházások megvalósításának helyszíneit, a beruházással érintett ingatlanok helyrajzi számának megjelölésével

rendeletben határozza meg.

8. Hatálybalépés

11. §

E törvény a kihirdetését követő 15. napon lép hatályba.

ÁLTALÁNOS INDOKOLÁS

Magyarország stratégiai célja a turizmus jövedelemtermelő képességének erősítése nemzetgazdasági szinten, azaz a külföldről beutazó turisták tartózkodási idejének meghosszabbítása és költésük növelése, valamint a hazai turisztikai fogyasztás jelenlegi szintjének emelése.

Az első, leglátványosabb probléma, hogy a turisztikai szolgáltatók a relatíve kevés és relatíve kis vásárlóerejű turista elcsábítása, illetve megtartása érdekében az árakban tudnak versenyezni egymással, ami törvényszerűen minőségproblémákhoz vezet, illetve konzerválhatja az olcsó, még éppen elfogadható minőséget a kínálati oldalon, valamint ritkán vezet belső indíttatású minőségi fejlesztéshez. Ez a gondolkodásmód és üzemszerű árverseny nem teremt lehetőséget a vidéki szálláshelyek elengedhetetlen és elodázhatatlan minőségi szolgáltatás-fejlesztésére sem, ami pedig kulcskérdés a továbblépéshez. Ha a jövőben közel ugyanennyi turista érkezik és azok ugyanazon a szinten költenek, mint eddig, az nem fogja biztosítani még a jelenleg működő vállalkozások, meglévő szolgáltatási kapacitások gazdasági és társadalmi fenntarthatóságát sem.

A második probléma a turisztikai kínálat térbeli és időbeli koncentrációja. A hazai turizmust területi koncentráció jellemzi, mivel az összes vendégéjszaka kétharmada a Budapest–Közép-Dunavidék, a Balaton és a Nyugat-Dunántúl régiókban realizálódik. A külföldi vendégforgalom erősen Budapestre koncentrálódik: 2015-ben az összes külföldi vendégéjszaka 59,7%-át Budapesten regisztrálták. A belföldi turizmus kevésbé koncentrált: az összes belföldi vendégéjszaka 54,1%-a a Balaton, a Budapest–Közép-Dunavidék és az Észak-Magyarország régióban realizálódik. Budapesten kisebb a belföldi turizmus jelentősége: 2015-ben a belföldi vendégéjszakák 7,9%-át töltötték el a fővárosban. A turisták körében Budapest, a fürdővárosok és a Balaton-parti települések a legnépszerűbbek. A területi koncentráció mellett az időbeli koncentráció, a szezonális is erős Magyarországon: 2015-ben az összes vendégéjszaka 15,2%-a júliusban, 16,1%-a augusztusban realizálódott. A külföldi vendégéjszakák száma kissé egyenletesebben oszlik el, mint a belföldi vendégéjszakáké, de az erős nyári (május-szeptember) és enyhe téli (november-február) évszakos differencia minden indikátor esetében tetten érhető.

A harmadik, strukturális probléma, hogy a turisztikai fejlesztések tervezéséhez nem szolgálnak alkalmas keretként a kialakult közigazgatási egységek és területfejlesztési kategóriák. Ennek oka, hogy a közigazgatási, területfejlesztési, területrendezési egységek meghatározásának nem az volt a célja, hogy komplex turisztikai csomagok, pozícionálható desztinációs márkák határai kerüljenek kijelölésre. Így a létező közigazgatási, területfejlesztési egységek, sőt, a turisztikai régiók határai is csak részben, vagy csak szerencsés esetben esnek egybe egy-egy márkaként azonosítható „turisztikai termék” hatáiraival. A közigazgatási és területfejlesztési kategóriák alkalmasak közigazgatás-fejlesztési tervezésre, a térszerkezet és a területhasználat szabályozására, valamint statisztikai célokra, azonban desztinációként (azaz reális utazási döntés célterületeként) és így értelemszerűen turisztikai fejlesztési célterületként nem értelmezhetőek.

A „turizmusfejlesztés” többféle tartalommal azonosítható. Az egyik értelmezés, hogy a turizmusfejlesztés azon desztinációk pozicionálása (vagy újrapozicionálása), marketing koncepciójának megújítása, szolgáltatási kapacitásainak bővítése, a határainkon belül igénybe vehető szolgáltatások minőségének javítása, amelyek földrajzi és kulturális egységet alkotó elemekből állnak, és bizonyos elvárt, látogatószámban, vendégéjszakában mérhető teljesítményt nyújtanak, ezzel profitot termelnek és az államháztartásnak bevételt produkálnak. A másik, tágabb értelmezés szerint ezen túl a turizmus a vidékfejlesztés, a területi differenciálás, a térségi fejlettségbeli különbségek kiküszöbölésének eszköze is, és a közvetett hatások (alpinfrastruktúra, munkahelyteremtés, vidéki népességmegtartó erő) elérése érdekében ott is törekedni kell „valamilyen” turisztikai fejlesztésre, ahol ez a látogatószámokkal, vendégéjszakák számával nem feltétlenül támasztható alá.

Az 1/2014. (I.3.) OGY határozattal elfogadott Nemzeti Fejlesztés 2030 - Országos Fejlesztési és Területfejlesztési Koncepció (OFTK) rögzíti, hogy „Célunk a kiemelkedő táji értékeket képviselő térségek, kultúrtájak értékőrző fejlesztése, a táji értékekben rejlő potenciál kibontakoztatása és az egyedi karakterükre építő térség integrált kezelése. Beavatkozási területek: Egyedi tájkarakterrel rendelkező térségek integrált kezelése; a táji értékekre és a tájkarakterre alapozott térségfejlesztés; a térségek sajátos gazdasági profillal történő fejlesztése (pl.: a kultúrtájak és a turisztikai térségek fenntartható fejlesztése); a Balaton és térsége programalapú fejlesztése, egységes keretben történő kezelése.” Ennek értelmében turisztikailag Magyarország nem „általában”, illetve a turizmus nem „bárhol” fejleszhető, hanem az olyan térségekre koncentráló – és a térségen belül integrált – fejlesztéseknek van létjogosultságuk, amelyek a turisztikai kínálati oldalon, az utazási célt kereső potenciális vendég szempontjából felismerhető turisztikai márkák kialakítását szolgálják. Ebből következően egy-egy turisztikai ajánlatcsomagként megjeleníthető turisztikai fogadó-területet, komplex módon kell fejleszteni, és nem külön-külön egy-egy attrakciót önállóan. Ez a megfontolás és munkamódszer áll több európai ország – például Ausztria, Olaszország – turisztikai sikerei mögött is. A turisztikai desztinációk kijelölése és a kereteik között működő szolgáltatók teljesítményének mérése és értékelése teszi lehetővé a szakpolitikai és fejlesztéspolitikai döntések megalapozását.

A törvényjavaslat szerinti szabályozás lényege a fentiekre tekintettel, hogy a turisztikai fejlesztések tervezési alapegysége a jövőben a turisztikai desztináció legyen. A törvényjavaslat rögzíti, hogy a hazai költségvetésből és az európai uniós forrásokból megvalósuló turisztikai fejlesztések tervezése az állam feladata, valamint kimondja, hogy a turisztikai tervezés alapegysége a releváns turisztikai fogadóterület. Meghatározza a turisztikai desztináció általános fogalmát, a fejlesztések célját, valamint meghatározza a desztináció-fejlesztéssel kapcsolatos alapvető állami feladatok ellátásért való felelősség címzettjét.

A törvényjavaslat alapján a Kormány rendeletében megjelölt ingatlanok tervezett állami turisztikai beruházással érintett része a magyar állam 100%-os tulajdonában álló társaság vagyongazdálkodásába kerül 30 évre vagy a felek által a vagyongazdálkodási szerződésben

meghatározott időtartamra. A létrejövő vagyonkezelői jog nem érinti a jelenleg már fennálló vagyonkezelői jogokat, azok a szükséges módosításokkal megmaradnak. A vagyonkezelő, mint kijelölt építtető is, felelős a beruházás maradéktalan megvalósításáért. Az egységes vagyonkezelésbe vétel elengedhetetlen a kiemelt állami turisztikai beruházások magas színvonalú és költséghatékony ellátása szempontjából.

A törvény tartalmazza mindazokat a speciális szabályokat, amelyek lehetővé teszik, hogy a vagyonkezelő az adott turisztikai beruházást az állam nevében és javára elvégezze. A törvény rendezi az állami beruházás során létrejövő új építmények tulajdonjogi sorsát, és az elszámolás rendjét. A nemzetgazdasági szempontból kiemelt jelentőségű beruházás tekintetében a törvény rendelkezik a közigazgatási hatósági és szakhatósági ügyintézők gyorsításáról, szabályozza beruházásokkal érintett közmű tulajdonosával és üzemeltetőjével a fejlesztési tevékenység során történő együttműködés és elszámolás rendjét a közmű-fejlesztések költséghatékony megvalósítása érdekében.

R É S Z L E T E S I N D O K O L Á S

Az 1. §-hoz

A törvényjavaslat tárgyi hatálya a hazai költségvetésből és az európai uniós társfinanszírozású fejlesztési forrásokból megvalósuló turizmus-fejlesztési programok szakmai tervezésére és szakmai irányítására terjed ki.

A 2. §-hoz

A törvényjavaslat négy értelmező rendelkezést tartalmaz, így meghatározza a turisztikai desztináció, a kiemelt turisztikai fejlesztési térség, a kiemelt állami turisztikai beruházás és a turisztikai fejlesztés fogalmakat.

A 3. §-hoz

A turisztikai desztináció nem közigazgatási, avagy területfejlesztési fogalom, hanem turisztikai szakmapolitikai és fejlesztéspolitikai kategória. A turisztikai fejlesztések célterületeként, ún. turisztikai desztinációként olyan térségeket szükséges kijelölni, amelyek a potenciális látogatók szempontjából reálisan választható utazási célterületként értelmezhetők.

A turisztikai szempontból releváns – termékként vagy komplex turisztikai termékcsomagként értelmezhető – földrajzi egységek határai nem esnek pontosan egybe a közigazgatási, illetve a területfejlesztési egységek határaival. Az előző megállapítás a turisztikai régiókra is igaz, mivel az idegenforgalmi régiók elnevezésének többsége nem hordoz „eladható”, márkaként pozícionálható földrajzi tartalmat vagy közös kulturális értéket. Az ország területét lefedő 9

idegenforgalmi régió közül 3 rendelkezik identitással és területileg azonosítható funkcióval: Budapest, a Balaton és a Tisza-tó.

Önmagában azonban, ha egy adott térséget területfejlesztési szempontok alapján kiemeltként határoznak meg, úgy még nem indul meg automatikusan a térség turisztikai fejlődése. Egy térség még attól sem válik turisztikai desztinációvá, ha egyedi, sajátos profillal rendelkezik, valamint a turisztikai piacon felismerhető és önálló márkaként pozícionálható. De mindezek minimális előfeltételei annak, hogy tudatos fejlesztés eredményeként turisztikai terméké válhasson.

A törvényjavaslat meghatározza a turisztikai fejlesztések tervezésével kapcsolatos legfontosabb állami feladatokat, és rögzíti, hogy azokat a Magyar Turisztikai Ügynökség Zrt. látja el. Ezzel kapcsolatban fontos rámutatni, hogy az állami feladatok meghatározása értelemszerűen nem érinti, nem korlátozza az önkormányzatok törvényben rögzített turisztikai feladatellátását. A turisztikai ügynökséget az állami és helyi érdekek, értékek szolgálata és összehangolása érdekében a tevékenységének végzése során együttműködési kötelezettség terheli a turisztikai feladatait ellátó önkormányzatokkal.

A 4. §-hoz

A kiemelt állami turisztikai beruházások magas színvonalú és költséghatékony ellátása érdekében az állam 100%-os állami tulajdonú gazdasági társaságokat hoz létre az egyes kiemelt beruházások megvalósítására. A létrejövő új gazdasági társaságok tekintetében az államot megillető tulajdonosi jogok és kötelezettségek összességét az állami vagyon felügyeletéért felelős miniszter által – az állami vagyonról szóló törvényben adott felhatalmazás szerinti – rendeletben kijelölt személy gyakorolja.

A törvényjavaslat rendelkezése alapján a Kormány rendeletében megjelöli azokat az ingatlanokat, ahol a tervezett állami turisztikai beruházások megvalósulnak és, amelyek 100%-ban az állam tulajdonában állhatnak. Az állami turisztikai beruházással érintett ingatlanok az állam 100%-os tulajdonában álló, e célra létrehozott gazdasági társaság vagyonkezelésébe kerülnek 30 évre. A szabályozás lehetőséget biztosít ugyanakkor az egyes beruházások specialitásainak figyelembe vételére is: a törvényi 30 év csak akkor irányadó, ha felek a beruházás működtetésére tervezett ésszerű időszakra figyelemmel nem állapodnak meg ettől eltérő időtartamban. A tulajdonosi jogok gyakorlója köteles a vagyonkezelővel a Kormány rendeletének hatálybalépését követő 45 napon belül megkötni a vagyonkezelési szerződést, hogy a vagyonkezelő a vagyonkezelői jogait gyakorolni tudja. A létrejövő új vagyonkezelői jog nem érinti a jelenleg már fennálló vagyonkezelői jogokat, azok a szükséges módosításokkal megmaradnak, illetőleg amennyiben a beruházási célok érdekében szükséges, úgy közös vagyonkezelés jön létre az állami vagyonnal való gazdálkodásról szóló kormányrendelet rendelkezése alapján.

Az új vagyonkezelő jogai és kötelezettségei nem érintik a Kormány rendeletének hatálybalépését megelőzően más szervezeteket, szervezetet terhelő forgalomszervezési,

közútkezelési és közösségi közlekedési infrastruktúra fenntartási, településtisztasági és hulladékgazdálkodási, természet- és környezetvédelmi, továbbá vízgazdálkodási feladatköröket, azok változatlanul fennmaradnak.

Az 5. §-hoz

A törvényjavaslat lehetővé teszi a vagyonkezelő részére állami beruházások végzését, amelyet a vagyonkezelő az állam nevében és javára végez, mint közérdekű célú fejlesztést.

A 6. §-hoz

A törvényjavaslat részletesen szabályozza a megvalósított beruházás tulajdonjogi sorsát és elszámolását a tulajdonosi joggyakorló felé.

A törvényjavaslat rögzíti, hogy az állam 100%-os tulajdonában lévő ingatlanon megvalósuló kiemelt állami turisztikai beruházás során felépülő új építmény, osztva a telek jogi sorsát, az állam 100%-os tulajdonába kerül.

A befejezett beruházások az állami vagyonról szóló törvény rendelkezései alapján a vagyonkezelő adatközlésével kerülnek az MNV Zrt. nyilvántartásába, és a felépülő új építmények is ingyenesen a beruházást megvalósító vagyonkezelő vagyonkezelésébe kerülnek a törvény erejénél fogva.

A 7. §-hoz

A vagyonkezelő, mint kijelölt építtető is, felelős a kiemelt állami turisztikai beruházások maradéktalan megvalósításáért. Ennek érdekében a törvényjavaslat felsorolja a legfontosabb feladatokat, amelyeket az építtető köteles ellátni.

A 8. §-hoz

A kiemelt állami turisztikai beruházások nemzetgazdasági szempontból kiemelt jelentőségű beruházásnak minősülnek, és a törvény rögzíti az ehhez kapcsolódó egyes közigazgatási hatósági eljárások határidejét, valamint a hirdetményi kézbesítés szabályait. Ugyancsak meghatároz a törvény eljárási határidőket a tervezés jóváhagyása során a közmű- és energiaszolgáltató szervek nyilatkozattétele esetében. A hatósági eljárások gyorsítását szolgálja továbbá az a rendelkezés is, amely az elsőfokú határozatnak a fellebbezésre tekintet nélküli végrehajthatóságát teszi lehetővé. A törvényjavaslat ezen rendelkezései a tervezési és engedélyezési eljárások egyszerűsítését teszik lehetővé a megjelölt beruházásokkal kapcsolatban. Ennek a §-nak a rendelkezései azt a célt szolgálják, hogy a kiemelt állami turisztikai beruházások a lehető leggyorsabban megvalósulhassanak.

A 9. §-hoz

A törvényjavaslat rendezi a kiemelt állami turisztikai beruházásokkal érintett közmű tulajdonosával és üzemeltetőjével a fejlesztési tevékenység során történő eljárást és elszámolást. A törvényjavaslat biztosítja a műszakilag indokolt mértékű közműkiváltás vagy fejlesztés ingyenes átadásának, valamint a bontások és fejlesztések egybeszámításának lehetőségét is, a beruházás lezárását követően.

A 10. §-hoz

A záró rendelkezések felhatalmazást adnak a Kormánynak, hogy rendeletben határozza meg a turisztikai desztinációk elnevezését, kiterjedését, típusait, a kiemelt turisztikai fejlesztési térséggé nyilvánított turisztikai desztinációk megnevezését, a kiemelt állami turisztikai beruházások megvalósításának helyszíneit, a beruházással érintett ingatlanok pontos helyrajzi számának megjelölésével.

A 11. §-hoz

A § a törvény hatálybalépéséről rendelkezik.